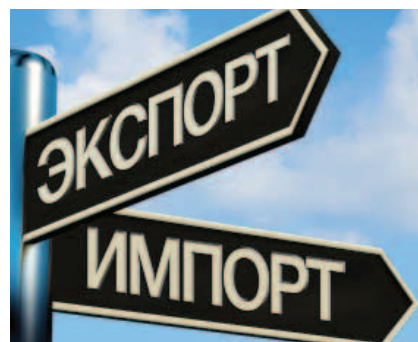


СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

ДЕЛОВОЕ РУКОВОДСТВО
ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН



Международный
торговый
центр

ЭКСПОРТ ВО БЛАГО

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ
УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР
ТОРГОВЛИ

ДЕЛОВОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Выдержка для служб экономической информации

ID=43065

2013

F-09.07 WTO

Международный торговый центр (МТЦ)

Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли: Деловое руководство для развивающихся стран

Женева: МТЦ, ноябрь 2013 г., 30 с. (Методическое пособие)

№ документа: ВТР-13-239.Е

Руководство, разъясняющее важность соглашения ВТО об упрощении процедур торговли, а также поясняющее причины, по которым соглашение было предложено – призвано помочь деловым кругам в развивающихся странах понять обязательства, которые они приняли или примут в будущем; в руководстве представлен обзор основных положений соглашения и поясняется то, как оно должно упростить процедуры пограничного контроля для бизнеса, а также то, как бизнес все еще может повлиять на выполнение правительствами своих обязательств и конкретных обещаний, которые они приняли в рамках соглашения. Документ содержит библиографическую справку (сс. 29–30).

Ключевые слова: упрощение процедур торговли, ВТО, малые и средние предприятия, развивающиеся страны

Для получения дополнительной информации по настоящему методическому руководству обращаться к г-ну Раджешу Аггарвалу (RajeshAggarwal – aggarwal@intracen.org).

На русском языке

Международный торговый центр (МТЦ) является совместным органом Всемирной торговой организации и Организации Объединенных Наций.

ИТС, PalaisdesNations, 1211 Geneva 10 (Женева), Швейцария (www.intracen.org)

В данном документе отражены взгляды консультантов, однако они необязательно совпадают с мнением МТЦ, ООН или ВТО. Используемые в настоящем документе обозначения и способ изложения материала не подразумевают выражение какого бы то ни было мнения от лица Международного торгового центра относительно правового статуса какой бы то ни было страны, территории, города или региона или их администрации, как и относительно определения их границ или пределов.

Упоминание фирм, товаров и марок товара не подразумевает их поддержку со стороны МТЦ.

Международный торговый центр не проводил официального редактирования настоящего методического пособия.

Цифровое изображение на титульном листе: © Schutterstock, Эрвин ван дер Меер и МТЦ

© Международный торговый центр, 2013 г.

Международный торговый центр разрешает перепечатывать и переводить свои публикации, поскольку это способствует их более масштабному распространению. Разрешается беспрепятственное воспроизведение коротких выдержек из настоящего методического пособия с соответствующим указанием источника. Для более масштабного воспроизведения или перевода настоящего документа необходимо получить разрешение. Копию перепечатанного или переведенного материала необходимо отправить в МТЦ.

Предисловие

Одним из главных результатов 9-й Министерской конференции Всемирной торговой организации, прошедшей в декабре 2013 года на о. Бали в Индонезии, стало соглашение об упрощении процедур торговли. Важность этого документа обусловлена тем, что меры по упрощению процедур торговли способны значительно снизить затраты по торговым сделкам, связанные, прежде всего, со стоимостью таможенной очистки импортных и экспортных грузов. Несмотря на пристальное внимание, которое на протяжении последних 10–15 лет уделяется проблеме расходов на прохождение пограничного контроля, по-прежнему наблюдаются случаи задержки товара на границе продолжительностью от нескольких дней до нескольких недель, что ведет к замедлению торговых потоков и повышению затрат, которые компании зачастую компенсируют за счет потребителя. Наиболее высокого уровня затраты на торговые сделки достигают в развивающихся странах, которым сложнее принимать на себя дополнительную нагрузку такого рода.

Некоторые проблемы с взаимодействием отмечаются в наименее развитых странах (НРС): многие из них удалены от других стран, не имеют выхода к морю или представляют собой небольшие островные государства. Зачастую такие проблемы усугубляются слабо развитой транспортной инфраструктурой. Как следствие, торговые затраты в НРС выше, чем в других развивающихся странах. Например, стоимость перевозки контейнера через границу там выше на 43%.

Это влечет за собой несоразмерные последствия для малых и средних предприятий (МСП). Нередко им не хватает средств и возможностей, чтобы соблюдать сложные требования, а высокие затраты на соблюдение таможенных и пограничных процедур и других нетарифных мер (НТМ) составляют существенную долю в их бюджете с учетом их небольших объемов торговли. Они становятся неконкурентоспособными поставщиками, которым сложно занять достойное место в региональной и международной производственно-сбытовой цепочке создания стоимости.

Соглашение об упрощении процедур торговли, которое обязаны выполнять все 159 стран-участниц ВТО на уровне всех пограничных ведомств, а не только органов таможенного контроля, стало классическим обоюдовыгодным решением. В свете проблем его реализации в некоторых развивающихся странах, и особенно в НРС, в соглашении предусмотрены и гибкие условия, включающие положение о технической помощи в его реализации.

Бизнес и, в частности, компании в развивающихся странах смогут извлечь из соглашения пользу, только если будут понимать его положения и то, как можно повлиять на реализацию этого документа в жизни. Данное руководство призвано в простой форме пояснить то, почему было предложено такое соглашение, чему посвящены его основные положения, как оно должно упростить процедуры пограничного контроля для коммерческих организаций и как компании могут заявить о себе так, чтобы правительства выполняли свои обязанности и конкретные обязательства, принятые в результате заключения данного соглашения.

Это не просто одно из многочисленных руководств по упрощению процедур торговли, составленных другими организациями, в частности, Всемирным банком, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и собственным Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), как самостоятельно, так и под патронажем Глобального партнерства в области упрощения процедур транспорта и торговли (ГПУ).

Международный торговый центр (МТЦ) готов помогать МСП в развивающихся странах понять новые правила и их преимущества. Согласно положению о прозрачности, Центр также будет оказывать содействие правительствам развивающихся стран в подготовке для МСП печатных и размещаемых в сети Интернет информационных материалов, посвященных новым правилам. Кроме того, МТЦ будет способствовать диалогу между государственным и частным секторами, предоставляя МСП возможность для обмена информацией с представителями правительства, необходимой для повышения конкурентоспособности в экспорте, а также механизм обратной связи по проблемам внедрения новых правил на местах.

Аранча Гонсалес
Исполнительный директор
Международный торговый центр

Благодарности

Автором настоящего руководства является Малкольм Маккиннон — бывший глава отдела торговли услугами при Департаменте торговли и промышленности Великобритании и бывший президент компании SITPRO Ltd, британской организации по упрощению процедур торговли. При подготовке он основывался на шестилетнем опыте работы на посту президента SITPRO, а также на одиннадцатилетнем опыте деятельности в роли ведущего должностного лица по вопросам торговли услугами от Великобритании (1994–2005 гг.).

Во время многочисленных путешествий, особенно по странам Африки к югу от Сахары, господин Маккиннон при пересечении границ смог лично увидеть проблемы в области организации работы органов пограничного контроля. Вместе со своим предшественником и Деловым Советом Содружества он также оказывал поддержку Боксбургской группе — неофициальному объединению должностных лиц из торговой и таможенной сфер, а также представителей частного сектора, которые собирались от собственного имени и старались повлиять на первоначальное мнение касательно области применения соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

При разработке настоящего документа проводились консультации с другими экспертами в области упрощения процедур торговли. Автор выражает особую признательность представительнице Секретариата ВТО Норе Нойфельд, которая на протяжении многолетней работы над данным текстом, посвященным упрощению процедур торговли, давала ценные советы, а также бывшим коллегам из SITPRO, а именно Шондипу Банерджи и Грэму Барлетту, которые согласились прочитать рукопись и высказали свои предложения по ее улучшению.

Кураторами при составлении настоящего документа являлись руководитель отдела деловой и торговой политики Раджеш Аггарвал, а также сотрудники отдела деловой и торговой политики МТЦ: ответственный специалист Жан Себастьян Рур и младший эксперт Шарлотта Фалениус.

Содержание

Предисловие	iii	
Благодарности	v	
Аббревиатуры	ix	
Пояснительная записка		xi
Глава 1	История обсуждения	1
О подобном соглашении страны-участницы ВТО говорят уже 20 лет		1
Издержки и преимущества от упрощения процедур торговли		1
Упрощение процедур торговли требует решения «Сингапурского вопроса»		4
Страны-участницы включили вопрос об упрощении процедур торговли в «июльский пакет 2004 года».		4
Развивающиеся страны обеспокоены затратами на внедрение		5
Глава 2	Почему недостаточно было действующего соглашения ГАТТ	7
Статьи V, VIII и X		7
Свобода транзита (статья V)		7
Сборы и специальные процедуры (статья VIII)		8
Прозрачность (статья X)		8
Выявление потребностей делового сообщества		9
Глава 3	Новое соглашение ВТО об упрощении процедур торговли	10
Общая структура соглашения		10
Конкретные оговоренные вопросы		10
Статья 1: Публикация и доступ к информации		11
Статья 2: Предварительное опубликование и консультирование		11
Статья 3: Предварительные решения		12
Статья 4: Процедуры обжалования или пересмотра решений		13
Статья 5: Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности		13
Статья 6: Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов		14
Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров		14
Статья 8: Координирование деятельности пограничных ведомств		17
Статья 9: Движение импортируемых товаров под таможенным контролем		20
Статья 10: Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом		20
Статья 11: Свобода транзита		23
Статья 12: Сотрудничество таможенных органов		24

Статья 13: Организационные механизмы	25
Глава 4 Проблемы реализации	26
Особое и дифференцированное отношение к развивающимся странам	26
Механизм реализации соглашения	26
Приложение I Механизм переговоров по вопросам упрощения процедур торговли (приложение D в «июльском пакете 2004 года»)	28
Приложение II Пересмотренная Киотская конвенция	30
Приложение III Рекомендации СЕФАКТ ООН	31
Библиографическая справка	34
Рисунок 1. Модель СЕФАКТ ООН «покупка-перевозка-оплата»	2
Рисунок 2. Оценка сложности процессов международной торговли	3
Рисунок 3. Как меры по упрощению процедур торговли способны помочь в реализации задач развития	6
Рисунок 4. Концепция «Единое окно»	21
Рамка 1. Шесть ключевых проблем на пути упрощения процедур торговли, с которыми сталкивается частный сектор Африки	9
Рамка 2. Пересмотренная Киотская конвенция	15
Рамка 3. Комплексный пограничный пункт: Переход «Чирунду» между Замбией и Зимбабве	18
Рамка 4. Комплексный пограничный пункт: Переход «Малаба» между Кенией и Угандой	19
Рамка 5. «Единое окно» в Мозамбике	22
Рамка 6. «Единое окно» в странах АСЕАН	22
Рамка 7. Таможенные агенты в Малави	23

Аббревиатуры

В документе используются следующие аббревиатуры:

ДПР	Дохийская повестка дня в области развития
ВАС	Восточноафриканское сообщество
ЕС	Европейский союз
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ГАТС	Генеральное соглашение о торговле услугами
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГПУ	Глобальное партнерство в области упрощения процедур транспорта и торговли
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МТП	Международная торговая палата
МФК	Международная финансовая корпорация
МТЦ	Международный торговый центр
СПК	Совместный пограничный комитет
ИЭЛ	Индекс эффективности логистики
НБН	Наиболее благоприятствуемая нация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
УПП	Универсальный пограничный пункт
САДК	Сообщество развития Юга Африки
МСП	Малые и средние предприятия
ЭДК	Эквивалент двадцатифутового контейнера
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
СЕФАКТ ООН	Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию
ВТАО	Всемирная таможенная организация
ВТО	Всемирная торговая организация

Пояснительная записка

На 9-й Министерской конференции Всемирной торговой организации, прошедшей в декабре 2013 года, было принято соглашение об упрощении процедур торговли. Этот документ стал первым крупномасштабным соглашением между странами-участницами ВТО со времени Уругвайского раунда, проведенного 20 лет назад.

Едва высохли чернила на итоговых документах многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда 1993 года, как некоторые страны-участницы ВТО уже задумались о следующем раунде, и одним из вопросов, попавших в их поле зрения, было упрощение процедур торговли. Неопределенность того, сколько времени займет оформление груза, пересекающего границу, ведет к непредсказуемости перевозки и увеличивает затраты компании, которые, в конечном счете, компенсируются за счет потребителя, причем в странах, в которых потребитель едва может позволить себе дополнительные расходы. Кроме того, неопределенность в цепочках поставок способна отпугнуть потенциальных деловых инвесторов, которые рассчитывают на отлаженные цепочки поставок, позволяющие минимизировать затраты на создание товарно-материальных запасов. Компании вынуждены использовать свой капитал, чтобы предусмотреть затраты на хранение лишних запасов. Особо остро эта проблема стоит в развивающихся странах, где предприятия ежедневно сталкиваются с задержками и неопределенностью.

Из-за низкой эффективности пограничных процедур также увеличиваются затраты самих органов, в чьи задачи входит контроль границ. Фактически, чрезмерный надзор может задержать сроки получения доходов. Когда официальные органы нацелены на максимальные поступления от ввозных пошлин и других сборов, взимаемых на границе, за счет проверки каждого груза, пересекающего границу, это создает очереди на пограничных пунктах, в то время как более оперативный пропуск транспорта способен обеспечить более эффективный сбор доходов после таможенной очистки грузов субъектов торговли, соблюдающих все требования.

Упрощение процедур торговли предполагает не только упрощение документации, необходимой для таможенного оформления товаров, но и процедур, осуществляемых органами пограничного контроля. Пограничные органы способны добиться увеличения поступлений от пошлин и ускорения пересечения границ грузами, сосредоточившись только на самых крупных рисках. Упрощение процедур торговли должно стать классическим обоюдовыгодным решением как для развитых, так и для развивающихся стран, где не будет проигравшей стороны. В то же время, некоторые развивающиеся страны высказали озабоченность возможностью реализации обязательств по упрощению процедур торговли и хотели бы, чтобы развитые страны и финансирующие организации помогли им в работе по внедрению новых мер.

Страны-участники ВТО согласились добавить вопросы упрощения процедур торговли в Дохийскую повестку дня в области развития в 2004 г. Соглашение, достигнутое на Бали в конце 2014 года, очерчивает права и обязанности, направленные на реформирование процедур пограничного контроля по всему миру при условии выполнения просьбы развивающихся стран об оказании технической поддержки.

В наибольшем выигрыше от этого соглашения должны оказаться субъекты торговли в развивающихся странах, которые постоянно страдают от затяжных и дорогостоящих простоев на границах. Предприятиям из развивающихся стран необходимо будет следить за внедрением новых правил в странах, с которыми они торгуют. В данном руководстве в простой форме поясняются обязательства, которые приняли или примут в будущем развивающиеся страны, чтобы деловое сообщество могло совместно с правительством достигать результата, устраивающего как государство, так и субъекты торговли.

Глава 1 История обсуждения

О подобном соглашении страны-участницы ВТО говорят уже 20 лет

Едва высохли чернила на итоговых документах многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда 1993 года, как некоторые страны-участницы ВТО уже задумались о следующем раунде, и одним из вопросов, попавших в их поле зрения, было упрощение процедур торговли.

Единого определения термина «упрощение процедур торговли» не разработано. Бывший торговый представитель США Роберт Зеллик однажды описал меры по упрощению процедур торговли как «фактически, расширение процедур, обеспечивающих выход на рынки при снижении затрат на торговые операции и гарантии своевременности транзитных поставок». В основу нового соглашения ВТО легло следующее определение:

«Упрощение и гармонизация процедур международной торговли», где торговыми процедурами считаются «мероприятия, практика и специальные процедуры, связанные со сбором, представлением, сообщением и обработкой данных, требуемых для перевозки товаров при международной торговле».

Неопределенность того, сколько времени займет оформление груза, пересекающего границу, ведет к непредсказуемости перевозки и увеличивает затраты компании, которые, в конечном счете, компенсируются за счет потребителя, причем в странах, в которых потребитель едва может позволить себе дополнительные расходы. Кроме того, неопределенность в цепочках поставок способна отпугнуть потенциальных деловых инвесторов, которые рассчитывают на отлаженные цепочки поставок, позволяющие минимизировать затраты на создание товарно-материальных запасов. Компании вынуждены использовать свой капитал, чтобы покрыть затраты на хранение лишних запасов.

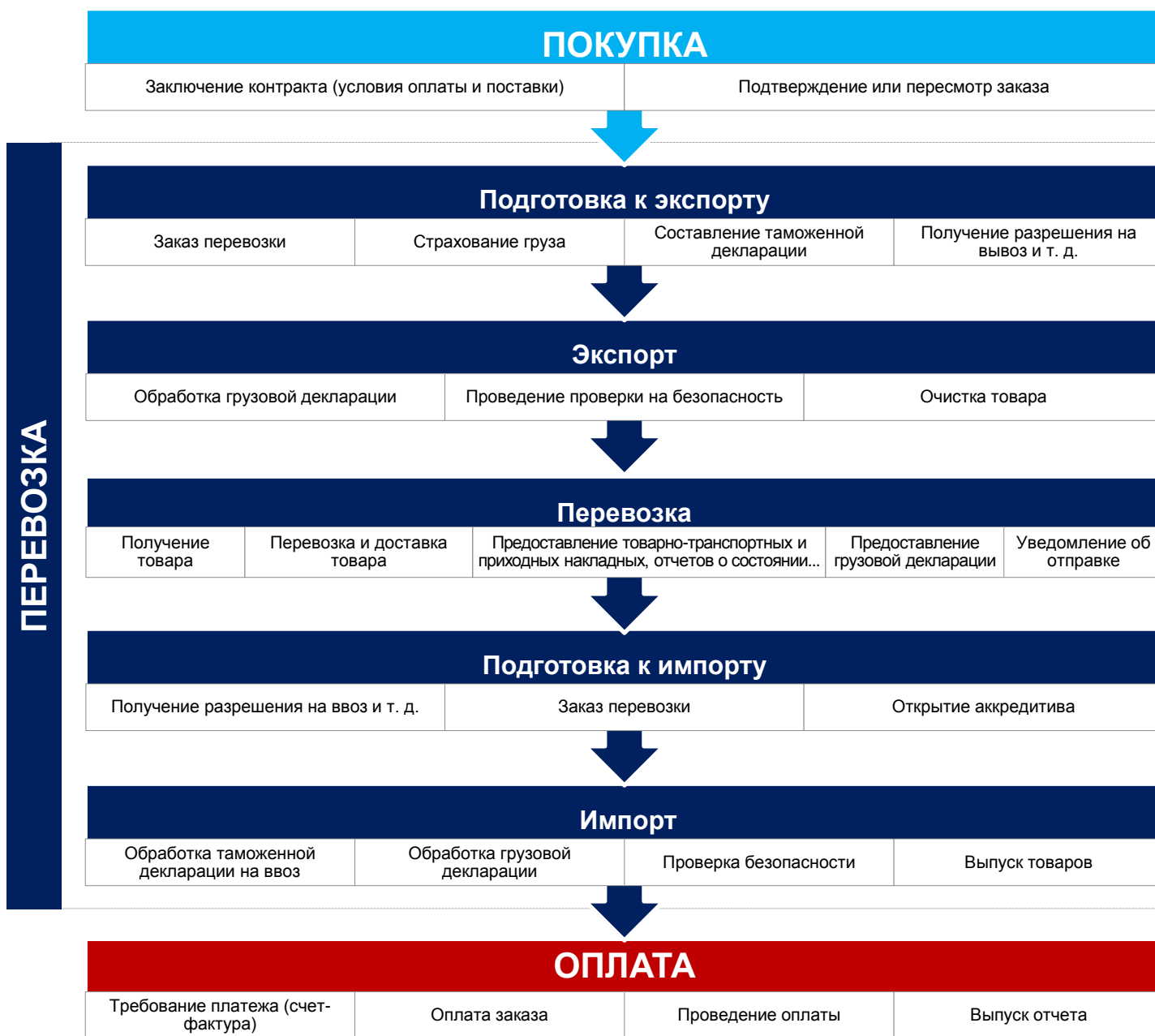
В 2003 году Международная торговая палата (МТП), представляющая 8000 коммерческих организаций со всего мира, заявила, что соглашение об упрощении процедур торговли является основой для создания усовершенствованного, более эффективного управленческого процесса на глобальном уровне, необходимого для международной торговли товарами. Стороны должны взять на себя твердые обязательства, поскольку только ВТО способна обеспечить политическую поддержку, необходимую для постоянных усовершенствований в мировой торговле». Отмечено также, что от соглашения выиграют развивающиеся страны, поскольку «развивающиеся страны получают новые возможности для завоевания и увеличения своей доли в торговле по всему миру, а не только с другими развивающимися странами».

Выступая в начале 2013 г. перед Читтагонгской торгово-промышленной палатой в Бангладеш (ВТО, 2013а), Генеральный директор ВТО Паскаль Лами сказал: «Иногда довольно сложно соотнести многосторонние торговые переговоры с повседневной хозяйственной деятельностью, однако в случае с упрощением процедур торговли дело обстоит иначе. Эффективные меры способны повысить пропускную способность пунктов таможенного оформления, увеличить поступления от сборов на границе и привлечь прямые иностранные инвестиции. Многостороннее соглашение об упрощении процедур торговли сможет ускорить перевозку товаров через границы, а также повысить прозрачность и предсказуемость торговли и хозяйственных операций. Учитывая растущую роль региональных и международных цепочек поставок, развитые страны смогут стать их частью только благодаря эффективному и четкому упрощению процедур торговли».

Издержки и преимущества от упрощения процедур торговли

Вопросу расчетов и отслеживания затрат, связанных с упрощением процедур торговли, посвящены многочисленные исследования. Значительный вклад в анализ этой проблемы внесли Всемирный банк, ОЭСР, ЮНКТАД и Всемирная таможенная организация (ВТАО), в то время как Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям СЕФАКТ ООН сфокусировался на передовых методах и разработке международных стандартов, включая модель «покупка-перевозка-оплата» (рис. 1).

Рисунок 1. Модель СЕФАКТ ООН «покупка-перевозка-оплата»



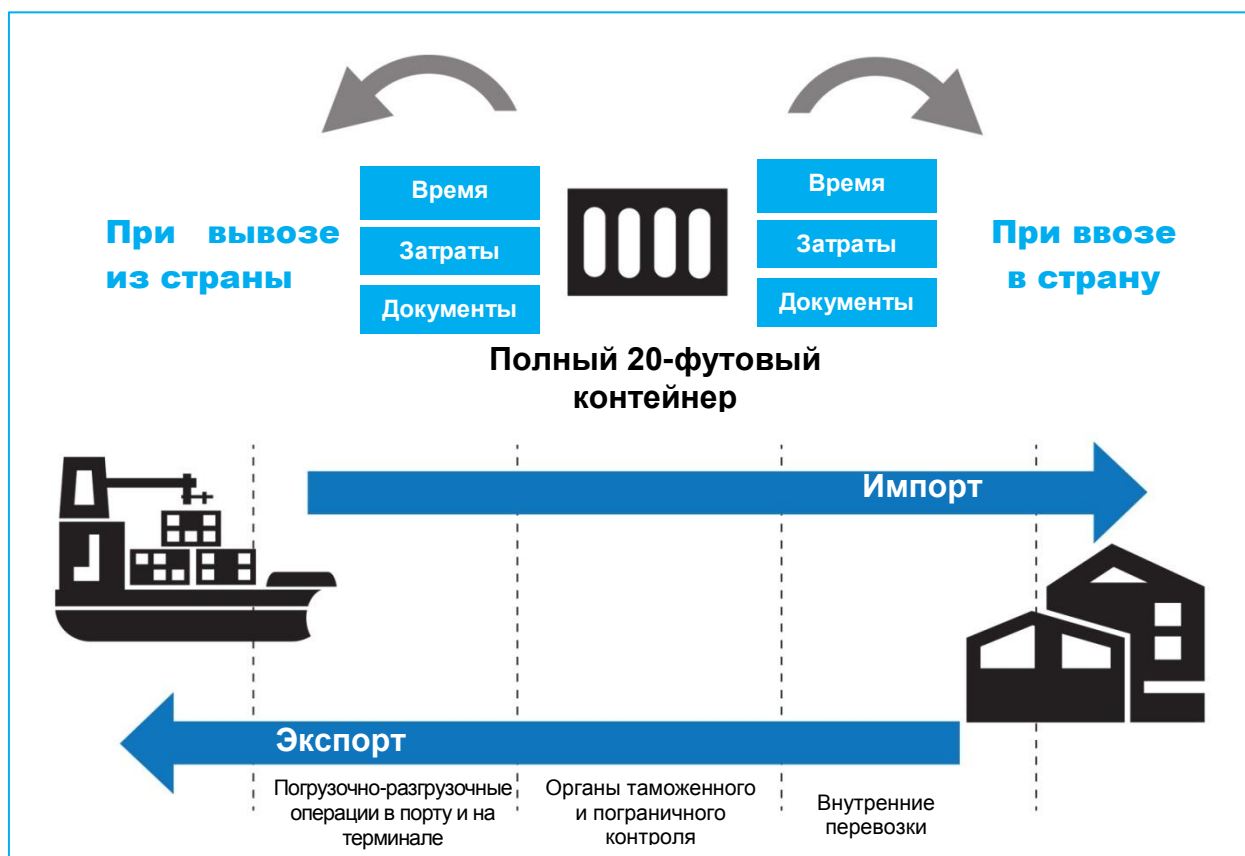
Источник: Практическое руководство по упрощению процедур торговли, ЕЭК ООН, 2013 г.

(Модель СЕФАКТ ООН «покупка-перевозка-оплата» описывает основные процессы и участников международной цепочки поставок. Цепочка поставок подразумевает, что товар будет заказан, доставлен и оплачен с соблюдением нормативно-правовых требований и принципов безопасной торговли. В модели «покупка-перевозка-оплата» отражены ключевые процедуры международной цепочки поставок, связанные с торговлей, логистикой, соблюдением нормативно-правовой базы и оплатой, а также показан процесс обмена определенной информацией между сторонами на каждом этапе. Это возможность увидеть иерархическую структуру цепочки поставок и ее связь с конкретными действиями, направленными «от частного к общему» и вытекающими из требований к хозяйственной деятельности, описанных в процессе разработки стандартов СЕФАКТ ООН).

В Отчет Всемирного банка о ведении дел включена глава, посвященная международной торговле, где описано, сколько времени, расходов, документации и процедур требуется для таможенного

оформления ввоза и вывоза стандартного 20-футового контейнера (ЭДК), а также проводится сравнение этих показателей по 189 странам (Всемирный банк/МФК, 2013 г., см. рис. 2). Это позволило увидеть реальное положение дел и послужило стимулом для реформирования процедур пограничного контроля с целью повышения рейтинга стран.

Рисунок 2. Оценка сложности процессов международной торговли



Источник: Отчет Всемирного банка о ведении дел.

Всемирный банк также публикует индекс эффективности логистики, представляющий собой интерактивный инструмент сопоставительного анализа, позволяющий странам выявить имеющиеся проблемы и возможности в сфере торговой логистики, а также определить направления потенциальных усовершенствований. ИЭЛ 2012 предлагает сравнение между 155 странами (МБРР/Всемирный банк, 2012 г.). В свою очередь, ОЭСР опубликовала оценку влияния мер по упрощению процедур торговли на затраты по торговым операциям (ОЭСР, 2011 г.).

Она последовательно демонстрирует, что, согласно данным ВТО (2013 г.), благодаря соглашению об упрощении процедур торговли экономия затрат коммерческих компаний может составить от 350 млрд. до 1 трлн. долларов США, мировой объем экспорта может вырасти на 33–100 млрд. долларов США в год, а мировой ВВП — на 67 млрд. долларов США (Всемирный банк, ОЭСР, 2011 г.). По утверждению Хуфбайера и Скотта, прогнозируемое увеличение объемов двусторонней торговли на 950 млрд. долларов США в результате значительного упрощения процедур торговли обеспечит рост ВВП почти на 440 млрд. долларов США, при этом в развивающихся странах расчетное увеличение объемов двусторонней торговли на 1 трлн. долларов США приведет к росту ВВП на 520 млрд. долларов США. В целом, в результате потенциального расширения торговли вследствие реализации соглашения об упрощении процедур торговли ежегодный рост объема мирового ВВП может достичь 960 млрд. долларов США (Хуфбайер и Скотт, 2013 г.).

Упрощение процедур торговли требует решения «Сингапурского вопроса»

В ходе 1-й Министерской конференции ВТО, прошедшей в 1996 году в Сингапуре, страны-участницы договорились о создании рабочих групп для проведения исследований или дальнейшей проработки четырех вопросов. В частности, что касается упрощения процедур торговли, страны-участницы согласились:

«основываясь на результатах деятельности других соответствующих международных организаций, проводить исследовательскую и аналитическую работу в области упрощения процедур торговли, направленную на оценку объема работ по внедрению правил ВТО в конкретном регионе».

Совокупность этих четырех первоочередных направлений работы получила название «Сингапурские вопросы».

После принятия Дохийской повестки дня в области развития в 2001 году в декларацию Дохийской Министерской конференции был внесен пункт, в котором было прописано, что Совет по торговле товарами:

«осуществляет наблюдение и при необходимости разъясняет и дорабатывает соответствующие аспекты Статей V (Свобода транзита), VIII (Сборы и специальные процедуры, связанные с импортом и экспортом) и X (Публикация и администрирование правил торговли) ГАТТ в редакции 1994 года, а также выявляет необходимость в мерах по упрощению процедур торговли и их приоритетность, в частности в развивающихся и наименее развитых странах».

Это еще не очертило круг обсуждения, но объем будущих переговоров стал более понятным. Эти три статьи ГАТТ были впоследствии пересмотрены странами-участницами ВТО с точки зрения их влияния на меры по усовершенствованию процедур на границах.

Страны-участницы включили вопрос об упрощении процедур торговли в «июльский пакет 2004 года».

В июле 2004 года, в свете проведенной с 1996 года исследовательско-аналитической работы, страны-участницы, наконец, согласились добавить вопрос об упрощении процедур торговли в программу обсуждения Дохийской повестки дня в области развития. В соглашении в рамках так называемого «июльского пакета» указано (пункт 27):

«В свете необходимости дальнейшего ускорения перемещения, таможенного оформления и выпуска товаров, включая транзитные грузы, а также необходимости в более масштабном техническом содействии и наращивании потенциала в данной сфере, мы договорились о том, что после пятой сессии Министерской конференции будут проведены переговоры, основой для которых станет принятое на вышеупомянутой сессии консенсусное решение относительно механизма переговоров. В период, предшествующий пятой сессии, Совет по торговле товарами будет осуществлять наблюдение и при необходимости разъяснять и дорабатывать соответствующие аспекты статей V, VIII и X ГАТТ в редакции 1994 года, а также выявлять необходимость в мерах по упрощению процедур торговли и их приоритетность, в частности в развивающихся и наименее развитых странах. Мы обязуемся оказывать необходимую техническую помощь и поддержку в работе по наращиванию потенциала в данной сфере».

Приложение D (Механизм переговоров по вопросам упрощения процедур торговли) к «июльскому пакету» 2004 года, воспроизведенное в приложении I, содержит мандат на данные переговоры. Согласно данному мандату, страны-участницы согласились о нижеследующем:

- **Правила ГАТТ:** В ходе переговоров необходимо «разъяснять и дорабатывать соответствующие аспекты Статей V, VIII и X ГАТТ в редакции 1994 года, с целью

дальнейшего ускорения перемещения, таможенного оформления и выпуска товаров, включая транзитные грузы».

- **Техническая помощь и наращивание потенциала:** Кроме того, переговоры также нацелены на «оказание необходимой технической помощи и поддержки в работе по наращиванию потенциала в данной сфере», а также на разработку «положений, направленных на эффективное сотрудничество между таможенными и любыми другими соответствующими органами с целью упрощения процедур торговли и разрешения вопросов соблюдения таможенного законодательства». Результаты должны «в полной мере отражать принцип особого и дифференцированного отношения к развивающимся и наименее развитым странам».
- **Инфраструктура:** Развивающиеся и наименее развитые страны не должны «принимать на себя обязательства по инвестированию проектов инфраструктуры в размерах, превышающих их возможности».

В октябре 2004 года была сформирована Переговорная группа по упрощению процедур торговли (ПГУТ). Именно в рамках этой группы собирались страны-участницы, в результате заключившие соглашение, принятое в ходе Министерской конференции на Бали.

Развивающиеся страны обеспокоены затратами на внедрение

Учитывая неоспоримые доказательства преимуществ от упрощения процедур торговли, а также практически повсеместно звучащие заявления о том, что такие меры являются обоюдовыгодными как для развитых, так и для развивающихся стран, было достаточно странно видеть, что некоторые развивающиеся страны без энтузиазма отнеслись к идее соглашения ВТО об упрощении процедур торговли. В некоторых случаях сопротивление было обусловлено отсутствием прогресса по другим нерешенным вопросам, поднятым во время Уругвайского раунда, в результате чего казалось нецелесообразным разрабатывать новые правила в других сферах. Но были и опасения относительно затрат, связанных с выполнением обязательств по упрощению процедур торговли.

Отраслевые группы с готовностью поддержали идею заключения соглашения в его нынешней форме, ссылаясь на ОЭСР, прогнозирувавшую для развивающихся стран сокращение затрат на торговые операции на 13–15,5% (Business Standard, 2013 г.). Согласно оценкам Всемирного банка, затраты стран, участвовавших в исследовании, на реализацию мер, предусмотренных соглашением по упрощению процедур торговли, составят всего от 7 до 11 миллионов долларов США (Всемирный банк, 2013 г.). В дополнение к этому, исследование Риппеля продемонстрировало, что затраты, которые возникнут при отказе от соглашения, могут значительно превысить стоимость незамедлительного внедрения мер, если учитывать возможный вклад мероприятий по упрощению процедур торговли в реализацию целей развития страны (рис. 3).

Рисунок 3. Как меры по упрощению процедур торговли способны помочь в реализации задач развития



Источник: Риппель, 2011 г.

Глава 2 Почему недостаточно было действующего соглашения ГАТТ

Статьи V, VIII и X

Стороны согласились взять за основу соглашения об упрощении процедур торговли статьи V, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) в редакции 1994 г. В упомянутых статьях очерчены правила, существующие с 1947 г.:

- статья V – Свобода транзита;
- статья VIII – Сборы и специальные процедуры, связанные с импортом и экспортом;
- статья X – Публикация и администрирование правил торговли.

Было решено, что данные статьи охватывают главные аспекты, связанные с упрощением процедур торговли. Кроме того, проще обсуждать меры ВТО по упрощению процедур торговли на основании разъяснений существующих положений, чем разрабатывать совершенно новое соглашение. Как следствие, ПГУТ необходимо было определить, соответствуют ли вышеперечисленные статьи задачам по упрощению процедур торговли за счет проработанных методик, принятых в странах, и эффективной организации работы органов пограничного контроля. Основой для согласованных разъяснений и усовершенствований данных статей послужили предложения, выдвигаемые странами-участницами ВТО.

Данная глава посвящена текущим положениям каждой из этих статей.

Свобода транзита (статья V)

Статья V обязывает страны-участницы ВТО обеспечить свободное передвижение транзитных грузов через свою территорию при их перевозке между другими странами-участницами ВТО. В рамках данной статьи предусмотрено два основных обязательства:

- не препятствовать перевозке транзитных грузов путем излишних задержек, ограничений или необоснованных пошлин;
- оформлять все транзитные товары стран-участниц ВТО как грузы из наиболее благоприятствуемой нации (НБН).

В трактовке ВТО это значит, что за транзитные перевозки страны-участницы могут применять сборы только двух видов: плата за транспортировку и оплата административных расходов, связанных с транзитной перевозкой или сопутствующими услугами. Такие сборы должны быть обоснованными (термин не определен) и недискриминационными. С этой точки зрения режим, применяемый страной-участницей к товарам, проследовавшим транзитом через любую другую страну-участницу, должен быть не менее благоприятным, чем если бы эти товары следовали из страны их происхождения в пункт назначения, не пересекая территорию другой страны-участницы.

Статья V ни разу не применялась в делах ВТО по разрешению споров. Заявленные нарушения никогда не доходили до коллегиального рассмотрения.

Тем не менее, в ходе рассмотрения данной статьи ПГУТ страны-участницы ВТО предложили внести следующие изменения и дополнения:

- более жесткие положения, направленные на недопущение дискриминации (НБН и национальный режим);
- предсказуемые, сниженные и упрощенные пошлины и сборы;
- более прозрачные специальные процедуры и документация, требуемая от субъектов торговли при транзитных перевозках;

- применение международных стандартов;
- поддержка региональных соглашений в области транзитных перевозок;
- ограничение объема досмотров и контрольных процедур (бондовый режим перевозки грузов);
- бесквотовый транзит.

Сборы и специальные процедуры (статья VIII)

Статья VIII направлена на упрощение импортно-экспортных процедур и уменьшение соответствующих затрат. В ней содержатся конкретные юридические обязательства, принимаемые странами-участницами в отношении тарифов и сборов, связанных с импортно-экспортными перевозками, а также штрафных санкций, которые могут применяться при мелких нарушениях таможенных процедур. Кроме того, в ней четко оговорена необходимость снижения количества и упрощения сборов и специальных процедур, связанных с импортно-экспортными перевозками, однако соответствующие законодательные требования в этой связи в ней не прописаны.

Положения статьи VIII неоднократно являлись предметом рассматриваемых споров. Соответственно, страны-участницы ВТО приняли решение о необходимости их дополнительного разъяснения, изменения и дополнения, включая следующие аспекты:

- повышение предсказуемости и стабильности процедур;
- ограничение пошлин и сборов в зависимости от затрат;
- упрощение специальных процедур и документации;
- применение международных стандартов;
- применение принципа «Единое окно» для субъектов торговли;
- упразднение предотгрузочного досмотра, обязательное использование услуг таможенных агентов и консульских услуг;
- ускорение таможенного оформления и выпуска перевозимых товаров;
- более широкое применение методов анализа рисков и программ обслуживания уполномоченных субъектов торговли;
- проверки после таможенного оформления.

Прозрачность (статья X)

Статья X определяет ряд основных обязательств для стран-участниц: своевременно публиковать свое торговое законодательство и обеспечивать доступ к нему, воздерживаться от применения любых мер до их опубликования, а также обеспечить единообразное, непредвзятое и обоснованное применение таких мер. Страны-участницы также должны учредить или сохранить существующие коллегии или процедуры, предназначенные для оперативного пересмотра и корректировки административных мер, относящихся к таможенным делам.

Благодаря коллегиальным слушаниям решены некоторые проблемы трактовки положений данной статьи.

В ходе рассмотрения статьи X страны-участницы предложили следующие изменения и дополнения:

- обеспечение более удобного и простого доступа субъектов торговли к информации;
- использование современных технологий для опубликования информации (т.е. публикации в Интернете);
- учреждение и внедрение справочных центров по таможенным вопросам;
- предварительное опубликование и консультирование;

- практика предварительных решений;
- предоставление субъектам торговли права обжалования.

Выявление потребностей делового сообщества

Чтобы лучше понять интересы делового сообщества в обсуждении мер ВТО по упрощению процедур торговли, была проведена определенная работа. Официальные лица торговых организаций и таможенных органов, а также представители бизнеса из развивающихся стран, встречались в 2003–2004 гг. в рамках инициативы SITPRO и Делового Совета Содружества, известной как Боксбургская группа, чтобы обсудить задачи, которые можно было бы затронуть при разработке соглашения об упрощении процедур торговли. После начала обсуждения этого документа в составе «Июльского пакета» Боксбургская группа продолжила анализировать вопросы, заслуживающие включения в соглашение, а также помогала развивающимся странам вносить свои предложения в процессе переговоров.

Позднее, в 2007 году, на основании исследования потребностей делового сообщества Восточной, Западной и Южной Африки был подготовлен перечень общих проблем. Организатором данной инициативы выступила организация «Деловая инициатива по усовершенствованию таможенного администрирования в Африке» (BAFICAA), отреагировавшая таким образом на Отчет Экономической комиссии ООН для Африки, представленный в 2005 г. Перечень выявленных проблем приведен в рамке 1.

Рамка 1. Шесть ключевых проблем на пути упрощения процедур торговли, с которыми сталкивается частный сектор Африки

1. Необходимость быстрого таможенного оформления налогоплательщиков и субъектов торговли, соблюдающих нормативно-правовые требования и характеризующихся низким уровнем риска.
2. Таможенные органы должны советоваться и активно взаимодействовать с частным сектором, чтобы обеспечить с его стороны поддержку изменений и реформ в таможенном администрировании.
3. Необходимость ускорить автоматизацию всех таможенных процессов и процедур.
4. Необходимость в определении концепции услуг между департаментом таможенных услуг и частным сектором, где будут очерчены ожидания сторон и определен предполагаемый уровень услуг и качества обслуживания.
5. Устранение дублирующихся процедур и бюрократических проволочек во время проверок после таможенного оформления и в процессах оценки.
6. Необходимость в профессиональном обучении, аккредитации и сертификации агентств таможенной очистки, транспортно-экспедиторского обслуживания и таможенных органов.

Источник: BAFICAA, 2007 г.

Соглашение ВТО охватывает не все эти проблемы, но если тот или иной вопрос включен в данный документ, это значит, что он был поднят и рассмотрен во время конференции на Бали.

Глава 3 Новое соглашение ВТО об упрощении процедур торговли

Общая структура соглашения

Новое Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли (ВТО 2013b) состоит из двух разделов: I-й раздел посвящен мерам и обязательствам по упрощению процедур торговли; II-й раздел посвящен обеспечению гибкости положений для развивающихся и наименее развитых стран, что обозначается термином «особое дифференцированное отношения».

В основу для составления настоящего руководства лег, преимущественно, раздел I, однако в главе 4 также рассматривается значимость соглашения для бизнеса, исходя из раздела II.

Конкретные оговоренные вопросы

В разделе I рассмотрению вопросов упрощения процедур торговли посвящено 12 статей.

- Статья 1: Публикация и доступ к информации
- Статья 2: Предварительное опубликование и консультирование
- Статья 3: Предварительные решения
- Статья 4: Процедуры обжалования или пересмотра решений
- Статья 5: Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности
- Статья 6: Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов
- Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров
- Статья 8: Координирование деятельности пограничных ведомств
- Статья 9: Движение импортируемых товаров под таможенным контролем
- Статья 10: Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом
- Статья 11: Свобода транзита
- Статья 12: Сотрудничество таможенных органов

В соответствии с данными категориями мероприятий ОЭСР разработала комплекс из 12 показателей упрощения процедур торговли (ПУПТ) (Мойсе, Орлиак и Майнор, 2011 г.). Согласно исследованиям, наибольшим потенциалом снижения затрат на торговые операции обладают мероприятия по оптимизации процедур и предварительные решения. К другим перспективным сферам относятся автоматизация, а также меры по оптимизации пошлин и сборов. По подсчетам ОЭСР, совокупное снижение затрат на торговые операции при достижении всех ПУПТ может составить почти 10%, что также подтверждается другими исследованиями, посвященными оценке влияния мер по упрощению процедур торговли на затраты, связанные с торговыми операциями. Соответственно, именно этим направлениям деловое сообщество должно уделить особое внимание.

В настоящем руководстве рассматриваются положения каждой статьи раздела I и их значимость для бизнеса.

Прозрачность

Первый блок статей (статьи 1–5) посвящен преимущественно проблемам прозрачности и продолжает тематику статьи X ГАТТ.

Статья 1: Публикация и доступ к информации

Спектр вопросов:

1. Публикация
2. Информация, доступная через Интернет
3. Справочные центры
4. Уведомления

Основное обязательство в данной области заключается в том, что страны-участницы должны «своевременно» опубликовывать широкий спектр специализированной информации, относящейся к требованиям и процедурам таможенной очистки импортируемых и экспортируемых товаров. Такая информация включает в себя процедуры, формы и документы, ставки таможенных пошлин и налогов, правила классификации и оценки стоимости товаров для целей таможенного оформления, правила относительно происхождения товаров, ограничения и процедуры при транзите, штрафные санкции, процедуры обжалования, торговые соглашения и правила администрирования тарифных квот.

Страны-участницы также должны публиковать определенную информацию в Интернете, а именно: процедуры, формы, документы, и данные о национальных справочных центрах с соответствующими наименованиями, о которых также сообщается в ВТО.

Ранее в статье X ГАТТ упоминались лишь некоторые из перечисленных требований (такие как оценка таможенной стоимости и классификация для таможенных целей, ставки таможенных пошлин, налогов и прочих сборов). Дополнительные узко очерченные требования к прозрачности должны помочь коммерческим организациям получать актуальную информацию по всем импортно-экспортным процедурам и требованиям.

Статья 2: Предварительное опубликование и консультирование

В рамках соглашения страны-участницы принимают на себя новые обязательства: перед введением в действие новых или измененных законов или нормативно-правовых требований, связанных с перевозкой, выпуском и таможенной очисткой товаров, они должны проводить консультации с субъектами торговли и другими заинтересованными сторонами. Кроме этого, должны проводиться регулярные совещания между пограничными органами, субъектами торговли и другими заинтересованными сторонами на территории государства.

Зачастую в деловых кругах звучат жалобы на отсутствие возможности обратиться к пограничным органам за консультацией относительно таможенных процедур и других аналогичных вопросов (хотя в разных странах отмечается разное положение дел). Важным фактором в данном вопросе являются сомнения некоторых пограничных органов относительно соблюдения законодательства заинтересованными сторонами, как и сомнения субъектов торговли относительно добросовестности должностных лиц пограничных органов, отвечающих за соблюдение норм и правил. Регулярные консультации помогут развеять многие сомнения и предоставят субъектам торговли и должностным лицам пограничных органов возможность выработать наиболее эффективный и простой подход к задачам, которые ставит перед ними законодательство.

Статья 3: Предварительные решения

Эта новая сфера правил ВТО отражает практику, существующую во многих, если не в большинстве, странах-участниках. ОЭСР называет их одними из наиболее эффективных мер, содержащихся в соглашении об упрощении процедур торговли.

Импортеры и экспортеры нередко сталкиваются с непоследовательными решениями относительно классификации и происхождения товаров, зависящими, например, от конкретного таможенного отдела импорта или экспорта или от ротации специалистов по оценке стоимости товаров. Как следствие, возникает неопределенность во всей торговой сделке, поскольку такие противоречивые решения отражаются на взимаемых таможенных пошлинах и затем на конечной цене товара. Это может привести к перемещению цепочки поставок в страны и на территории с большей определенностью, предсказуемостью и надежностью, что неизменно отразится на развитии торговли.

Непоследовательность решений также является главным источником споров между сотрудниками таможни и субъектами торговли. Ошибочная оценка, классификация товаров или применение правил определения происхождения способны создать перед торговлей нетарифный барьер, если они фактически дают возможность обойти систему таможенных тарифов. Еще одним потенциальным исходом такой ситуации может стать коррупция, когда в попытке обеспечить более благоприятный режим оформления своих товаров субъекты торговли дают взятки.

Предварительные решения являются обязательными для исполнения решениями таможенных органов, принимаемыми по запросу заинтересованной стороны по тем или иным аспектам в отношении товаров, в частности, касательно классификации и страны происхождения товаров в рамках их подготовки к импорту или экспорту. Предварительные решения упрощают декларирование и, как следствие, процесс выпуска и таможенной очистки благодаря тому, что товар уже классифицирован, и это решение является обязательным для всех учреждений таможни в течение определенного периода времени, который может длиться от трех месяцев до года.

В руководстве ВТАО по вопросам предварительного решения данному термину дается следующее определение (в соответствии со стандартом 9.9 пересмотренной Киотской конвенции): «Понятие «обязательное решение» (или «предварительное решение») означает, что по запросу субъекта хозяйствования, планирующего осуществить международную торговую операцию, у таможенного органа есть возможность принять решение относительно действующих норм и правил. Главным преимуществом для такого субъекта хозяйствования является правовая гарантия применения такого решения» (см. <http://www.wcoomd.org>).

Благодаря предварительным решениям повышается определенность и предсказуемость международных торговых сделок. Это позволяет избежать споров с таможенным управлением относительно видов тарифов, оценки стоимости и происхождения товаров (что определяет право на льготный таможенный режим) в момент выпуска или таможенной очистки, и, как следствие, позволяет избежать задержек. При таможенной очистке грузов компетентность таможенной службы не будет поставлена под сомнение, что также снижает возможность коррупции.

Соответственно, новое соглашение является большим шагом в направлении упрощения процедур торговли. Страны-участницы принимают на себя следующие обязательства:

- предоставлять обоснованное ограниченное по времени предварительное решение на основании письменного запроса заявителя с необходимой информацией или письменно сообщать факты, послужившие причиной для отказа в предварительном решении (примеры содержатся в статье);
- гарантировать предоставление предварительного решения в разумные сроки, при этом решение будет являться обязательным для исполнения;
- опубликовать требования относительно схемы подачи заявления на предварительное решение, а также информацию о сроках его действия и о возможности подачи запроса на пересмотр предварительного решения;

- публиковать предварительные решения, которые могут представлять интерес для других субъектов торговли.

Статья 4: Процедуры обжалования или пересмотра решений

В новом соглашении дополнены положения статьи X ГАТТ, касающиеся процедур обжалования или пересмотра решений по административным или судебным решениям. Данные положения относятся преимущественно к решениям таможенных органов, однако странам-участницам не возбраняется применять их в более широком контексте решений других пограничных ведомств.

Данное положение перекликается с главой 10 Генерального приложения к пересмотренной Киотской конвенции. Если, по мнению субъекта торговли, он напрямую пострадал от решения или бездействия таможи, то таможенный орган должен на основании запроса объяснить причины своего решения или бездействия, а также предложить субъекту торговли подать апелляцию в компетентный орган. Такое право обжалования призвано защитить физические лица или субъекты торговли от решений или бездействия таможенных органов, если это не в полной мере соответствует законам и нормативно-правовым актам, за администрирование и соблюдение которых отвечают таможенные органы. Кроме того, пересмотры, проводимые компетентным органом, и предоставленные им заключения способны помочь добиться единого применения законов и нормативно-правовых актов (ВТАО).

Статья 5: Иные меры, направленные на обеспечение беспристрастности, устранение дискриминации и повышение прозрачности

В данной статье содержатся новые обязательства, налагаемые на страны-участницы в части пограничного контроля и досмотра продуктов питания, напитков и кормов. Если страна-участница издает уведомления или инструкции, направленные на повышение уровня контроля или досмотра таких товаров, положения данной статьи налагают на соответствующую страну-участницу обязательство опираться при таком контроле на уровень риска, применять данные меры единообразно и своевременно отказываться от них, если они становятся необоснованными, а также своевременно публиковать информацию об отмене таких мер. Кроме этого, импортер или его уполномоченный агент должен владеть информацией обо всех случаях задержания товаров, и если первый анализ пробы принес отрицательный результат, то по запросу страна-участница должна провести вторую проверку.

Субъекты торговли, импортирующие подобные товары, знают о необходимости проведения санитарного контроля с целью защитить потребителя от появления на рынке продуктов, непригодных для употребления. Зачастую орган контроля считает, что если небезопасный пищевой продукт является частью партии, отправки или груза, то и вся партия, отправка или груз также небезопасны. Не является исключением и корм для животных, который также должен проходить контроль, чтобы не допустить появления небезопасного корма на рынке или использования его для кормления животных, выращиваемых для производства пищевых продуктов. При анализе риска для здоровья необходимо опираться на научные доказательства с предоставлением независимых, объективных и прозрачных выводов. Учитывая затраты, которые несут субъекты торговли при потере небезопасного груза, может запрашиваться мнение независимой стороны. Согласно положениям настоящей статьи, страны-участницы должны предоставлять такую возможность.

Сборы и специальные процедуры импорта, экспорта и транзита

Следующий блок статей (статьи 6–12), основанный на статьях V и VIII ГАТТ, охватывает вопросы тарифов, сборов и специальных процедур, связанных с импортом, экспортом и транзитом.

Статья 6: Меры регулирования в области импортно-экспортных пошлин и сборов

Главной целью данной статьи является ограничение размера пошлин и сборов до приблизительного уровня затрат на оказываемые услуги на основании существующих обязательств по ГАТТ. Также в статью включены требования к опубликованию информации, а также обязанность стран-участниц периодически пересматривать свои сборы и пошлины и не требовать уплаты пересмотренных тарифов до их опубликования. В пункты о наложении штрафных санкций включен ряд мер регулирования. Цель таких положений заключается в том, чтобы применять штрафные санкции только к лицам, ответственным за нарушение законодательства и нормативно-правовых требований, а также чтобы избежать конфликта интересов при расчете и взимании штрафов и пошлин. В статье также прописывается, что налагаемые штрафы должны быть соразмерны нарушениям, принимать во внимание смягчающие обстоятельства, предъявляться в письменной форме и применяться в течение фиксированного и четко установленного срока после нарушения.

Преимущества для делового сектора будут заключаться в защите от произвольного взимания сборов и штрафов, а также в том, что у коммерческих предприятий появятся новые возможности для выражения несогласия с теоретически непропорциональными мерами, за счет прав, которые получает правительство их страны.

Статья 7: Выпуск и таможенная очистка товаров

В данной статье подробно описываются процедуры, которые страны-участницы обязаны учредить или сохранить в области выпуска и таможенной очистки импортируемых, экспортируемых или транзитных грузов. На практике данная статья обеспечивает использование передового опыта в сфере таможенных и пограничных процедур, а также включает в себя рекомендации Всемирной таможенной организации, очерченные в пересмотренной Киотской конвенции (см. рамку 2 и приложение II).¹

¹Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (в действующей редакции), www.wcoomd.org/Kyoto_New/Content/content.html

Рамка 2. Пересмотренная Киотская конвенция

Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) вступила в силу в 1974, после чего в нее вносились изменения и дополнения, отражающие текущие требования правительственных органов и участников международной торговли.

В 1999 г. Совет ВТАО принял пересмотренную Киотскую конвенцию, которая стала концептуальным проектом современных и эффективных таможенных процедур XXI века. Повсеместное внедрение данного документа позволит обеспечить необходимую предсказуемость и эффективность операций для участников международной торговли. В пересмотренной Киотской конвенции установлен ряд ключевых руководящих принципов, включая следующие правила:

- прозрачность и предсказуемость таможенных операций;
- стандартизация и упрощение декларирования товаров и сопроводительных документов;
- упрощенные процедуры для уполномоченных субъектов торговли;
- максимальное использование информационных технологий;
- минимальный таможенный контроль, необходимый для гарантии соблюдения нормативно-правовых требований;
- использование оценки рисков и результатов проверок в качестве основы для проведения контроля;
- координированное привлечение других пограничных ведомств;
- партнерское взаимодействие с представителями торговли.

Цель пересмотренной Киотской конвенции заключается в том, чтобы стимулировать упрощение процедур торговли и эффективный контроль путем юридических положений, где подробно описываются простые и действенные операции. В пересмотренную Киотскую конвенцию также включены новые обязательные правила ее применения, подлежащие безоговорочному принятию участниками соглашения.

Аспекты, охваченные статьей 7:

- *Предварительная обработка документации*

Согласно новому соглашению, страны-участницы должны применять процедуры обработки бумажных и электронных документов и осуществлять прочие специальные процедуры до прибытия импортируемых товаров, чтобы ускорить их выпуск по прибытии.

- *Электронная оплата*

По соглашению стороны-участники должны, насколько это представляется возможным, предоставить субъектам торговли возможность электронной оплаты тарифов, пошлин и других таможенных сборов.

- *Разделение функции выпуска товаров и окончательного расчета таможенных пошлин и т.д.*

Страны-участницы должны применять процедуры, позволяющие выпускать импортируемые или экспортируемые товары до окончательного расчета таможенных сборов и пошлин, если выполняются все прочие нормативно-правовые требования. В таких случаях могут потребоваться гарантии в форме поручительства или иного платежного средства, при этом размер такой гарантии не должен превышать суммы, которая будет взиматься, и гарантия должна быть незамедлительно возвращена, когда она больше не требуется.

- *Управление рисками*

Каждая страна-участница должна, по возможности, применять соответствующую систему управления рисками, благодаря которой основной объем таможенного контроля будет направлен на перевозки с наибольшим риском, в то время как грузы наименьшего уровня риска будут

выпускаться быстрее. Допускается по-прежнему использовать выборочный таможенный контроль любых грузов, но с применением наиболее эффективных методов таможенных процедур, основанных на управлении рисками.

- *Проверка после таможенного оформления*

Страны-участницы также должны использовать систему проверок после таможенного оформления, в соответствии с которой субъекты торговли будут обязаны предъявлять таможенным органам документы, доказывающие соблюдение правил таможенного контроля и позволяющие проверить соблюдение других нормативно-правовых требований.

- *Среднее время выпуска*

Странам-участницам рекомендуется публиковать среднее время выпуска товаров, чтобы продемонстрировать субъектам торговли отсутствие чрезмерных задержек.

В частности, в соглашении рекомендуется использовать Исследование времени выпуска ВТО.² Шинго Мацуда в своей публикации в *World Customs Journal* поясняет, что с целью повышения эффективности работы соответствующих служб в рамках реализации мер таможенных органов, направленных на оптимизацию межведомственных процедур на границах, а также обеспечения действенного применения мер по упрощению процедур торговли использовался такой инструмент, как Исследование времени выпуска (ИВВ). Он описывает его как уникальное средство для анализа эффективности пограничных и, в частности, таможенных процедур, поскольку с ними напрямую связаны меры по упрощению процедур торговли на границе (Мацуда, 2011 г.).

- *Уполномоченные экономические операторы*

Страны-участницы обязуются обеспечивать дополнительные меры по упрощению процедур торговли для экономических операторов, которые соответствуют заданным критериям (уполномоченные экономические операторы).

На протяжении последних лет таможенные органы все чаще практикуют разработку программ, по которым определенным субъектам торговли предоставляются особые преимущества в рамках упрощения процедур торговли, такие как ускоренный выпуск, упрощенная документация, сокращенные требования к данным и уменьшение количества досмотров. Такие субъекты могут считаться «надежными» при наличии свидетельств полного соблюдения ими всех норм и требований, на основании которых можно предположить, что они продолжают соблюдать требования пограничных ведомств и, следовательно, не станут причиной больших рисков. Программы для надежных субъектов торговли используются как в развитых, так и в развивающихся странах. В Европейском Союзе такие субъекты торговли называются «уполномоченными экономическими операторами». Данный термин применяется к субъектам торговли, соответствующим таким критериям, как динамика соблюдения норм и правил, ведение документации, платежеспособность и надежность цепочки поставок – эти критерии подробно описаны в соглашении ВТО.

В июне 2005 года, в ответ на такие глобальные тенденции, ВТАО приняла Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур международной торговли (Рамочные стандарты SAFE). Данный документ разработан в ответ на изменения в режиме мировой торговли и рост объемов полного цикла управления перемещением товаров через границы. При этом важная роль отводится более близким партнерским отношениям между таможенными органами и деловым сообществом в работе по обеспечению безопасности цепочки поставок. Ключевым элементом в описанных стандартах являются практические инструкции относительно условий и требований к УЭО. В данный документ было внесено множество изменений и дополнений. В 2012 году вышла его последняя редакция (ВТАО, 2012).

- *Ускоренные перевозки*

²Руководство ВТАО по исследованию времени выпуска (версия 2) доступно по ссылке www.wcoomd.org/files/1.%20Public%20files/PDFandDocuments/Procedures%20and%20Facilitation_2/instruments/Final%20TRS%20Guide%20Version%2011%20EN.pdf

Страны-участницы обязаны принять или сохранить процедуры ускоренного выпуска «хотя бы» тех товаров, которые перевозятся через границу по воздуху.

Особенно остро эта проблема стоит перед операторами, занимающимися экспресс-доставкой, многие из которых предоставляют услуги перевозки грузов авиатранспортом и работают благодаря гарантии своевременной доставки. Сегодня в международных цепочках поставок и создания стоимости благодаря своевременной доставке у коммерческих предприятий появляется возможность повышать свою конкурентоспособность и сокращать расходы на хозяйственную деятельность, например, связанные с поддержанием излишних запасов.

- *Скоропортящиеся грузы*

В соглашении оговорено, что страны-участницы обязуются предусмотреть возможность максимально быстрого выпуска скоропортящихся грузов в штатных условиях, отдавая им надлежащий приоритет при составлении графика досмотров и обеспечивая надлежащие условия хранения перед выпуском, в том числе выпуск в месте хранения при наличии такой возможности и запроса импортера.

Статья 8: Координирование деятельности пограничных ведомств

В данной статье определена обязанность стран-участниц обеспечить взаимное сотрудничество и координацию действий своих ведомств и органов, ответственных за пограничный контроль и процедуры импортирования, экспортирования и транзита товаров, с целью упрощения процедур торговли. В статье также прописано, что такое взаимодействие и координирование могут включать перечисленные ниже меры.

a. *Согласование времени работы и рабочих дней*

Разное время работы пограничных органов по обеим сторонам границы становится причиной множества проблем. Граница бывает закрытой дольше, чем необходимо, в то время как этого можно избежать благодаря несложному согласованию графиков. До последнего времени пограничный переход на реке Сонгве между Малави и Танзанией работал по обеим сторонам границы с 6:00 до 18:00, без учета разницы во времени между странами, составляющую один час. Графики были согласованы путем смещения времени работы перехода на стороне Танзании на один час, то есть с 7:00 до 19:00.

b. *Согласование процедур и особых требований*

Несогласованная работа различных пограничных ведомств может привести к задержкам из-за того, что субъекты торговли вынуждены соблюдать разрозненные несоординированные требования. Их согласование способно ускорить и упростить таможенную очистку грузов. Еще одним важнейшим примером координирования процедур и требований является гармонизация данных и согласование требований к документации.

c. *Учреждение и совместное пользование объектами*

Эффективным решением может стать совместное использование инфраструктуры пограничными ведомствами, например, зданий. Например, использование общей таможенной площадки (как в Малабе – см. рамку 4 ниже) позволяет проводить совместные таможенные осмотры. Еще одним примером передового опыта является Польша, где на основании утвержденного принципа комплексного оформления строятся совместные пункты оформления на наземных переходах, в результате чего время обработки документов сокращается на 30% (ЦИД, 2011 г.).

d. *Совместные процедуры контроля*

Если при необходимости проверки содержимого груза пограничные органы требуют проведения досмотра, это становится причиной задержек. Контроль можно ускорить за счет обмена данными и координации операций контроля.

е. *Организация комплексных пограничных пунктов*

В ряде стран проводится активная работа по созданию «комплексных пограничных пунктов» (КПП), в которых реализуется принцип более тесного сотрудничества между пограничными ведомствами, работающими по одну сторону границы. Наиболее яркими примерами являются переход «Чирунду» между Замбией и Зимбабве и переход «Малаба» между Кенией и Угандой, где КПП расположен в здании железнодорожной товарной станции на стороне Кении (см. рамку 4).

Рамка 3. Комплексный пограничный пункт: Переход «Чирунду» между Замбией и Зимбабве

Официальное открытие комплексного пограничного пункта «Чирунду» между Замбией и Зимбабве состоялось в декабре 2009 г. Он стал первым комплексным пограничным пунктом в Африке и был создан на одном из наиболее загруженных пограничных переходов региона с целью решения проблем, возникающих у перевозчиков из-за длительных задержек, связанных с таможенной очисткой и процедур, проводимых органами по взиманию пошлин на границе (Curtis, 2009 г.).

Такая мера существенно изменила ситуацию к лучшему. Например, пассажирскому и грузовому транспорту приходится останавливаться лишь один раз для оформления всех документов пограничными органами обеих стран, а также время ожидания для грузового транспорта сократилось от 4–5 дней максимум 2 дней, а иногда и всего нескольких часов.

В то же время, процесс преобразования пограничного перехода и полной интеграции всех процедур является достаточно длительным. Он требует не только инвестиций в материальную часть, но и переговоров, принятия обязательств и гармонизации процедур и политики. Кроме того, первые результаты работы показали, что начинать обсуждать реформирование правил и процедур необходимо еще на ранней стадии такого проекта.

Источник: «Африка как товарный знак 2011», автор: Риппель (2011 г.).

Рамка 4. Комплексный пограничный пункт: Переход «Малаба» между Кенией и Угандой

Пограничный пункт в Малабе между Кенией и Угандой является одним из наиболее загруженных переходов в Восточной Африке. Ежедневно через пограничный пункт «Малаба» проходит более 1000 единиц грузового транспорта, что составляет около 40% всего транзитного грузопотока, движущегося в/из Момбасы, Руанды, Бурунди, Демократической Республики Конго, Южного Судана и Уганды. Это создает большие очереди и задержки. В целях борьбы с очередями органы по взиманию пошлин в Кении и Уганде договорились о создании комплексного пограничного пункта. На железнодорожной станции на стороне Кении был открыт КПП, в котором работают сотрудники ведомств от обеих стран. Тем не менее, это не решило проблему очередей для грузового транспорта, перевозящего большие объемы товара через границу.

Для повышения эффективности этого пограничного пункта был предпринят ряд мер. С 2009 года Агентство международного развития США реализует проект координированного пограничного контроля путем создания и поддержки Совместных пограничных комитетов (СПК) на 16 пограничных постах в Восточной Африке, первый из которых был организован в Малабе. СПК представляют собой рабочие группы, состоящие из государственных служащих и представителей частного сектора и созданные с целью координирования работы между правительственными органами и субъектами хозяйствования для повышения эффективности процедур и операций на границе. После создания СПК в Малабе были реализованы такие меры, как совместная проверка грузов и ежедневная круглосуточная работа. Как следствие, на пересечении границы через Малабу у грузовиков уходит всего три часа, а не несколько дней, как это было раньше.

Еще один новый проект, запущенный в октябре 2013 года, включает в себя многомиллиардное строительство объектов комплексного пограничного пункта в Малабе и на соседнем пограничном пункте «Бусия». Для данного проекта используются средства, выделенные Всемирным банком, а также грант, предоставленный программой «Африка как товарный знак» и Правительством Уганды. Объем работ предполагает строительство таможенного объекта с таможенной площадкой для досмотра грузов, транспортируемых в/через Уганду, а также для размещения в нем сотрудников других смежных органов. В рамках данного проекта также будет построено современное здание для органов иммиграционного, фитосанитарного и ветеринарного контроля и органов, отвечающих за безопасность при трансграничных операциях.

В Малабе также проводится пилотный этап реализации региональной программы «Восточноафриканское сообщество» (ВАС) для уполномоченных экономических операторов. Это один из 14 подобных пограничных переходов в ВАС.

Источники: Автор, АМР США по вопросам торговли в Восточной Африке, New Vision и «Африка как товарный знак», 2013 г.

Кроме этого, Малави в ближайшем будущем также планирует запустить проект по созданию КПП на границе с Танзанией (сводка новостей BNL, 2013 г.). Должностные лица пограничных пунктов двух стран («Согнве» и «Мванза») синхронизируют свою работу, после чего грузы, прошедшие таможенную очистку на одной стороне границы, не придется повторно оформлять на другой ее стороне. После этого Малави станет третьей страной в составе Сообщества развития Юга Африки (САДК), в которой будет организован КПП.

Важную роль в обеспечении эффективности пограничных переходов играет координирование работы, поскольку разрозненные досмотры приводят к задержкам и автомобильным очередям. Даже на таком небольшом пограничном переходе, как «Казунгула» в Замбии работает 11 пограничных ведомств.

Под эгидой ВТАО проводится инициатива по внедрению координированного пограничного контроля.

Статья 9: Движение импортируемых товаров под таможенным контролем

Согласно положениям этой небольшой статьи, страны-участницы, где это возможно, обязаны разрешать перевозить импортируемые товары под таможенным контролем от пункта ввоза в страну до другого пункта таможенного оформления.

Это сделано с целью ускорить перемещение грузов на границах и проводить их таможенную очистку на внутренних таможенных пунктах. В действительности, каких-либо проблем в связи с этой задачей не ожидается, и в то же время, такое решение способно уменьшить продолжительность таможенной очистки на границах.

Статья 10: Специальные процедуры, связанные с импортом, экспортом и транзитом

Данная статья посвящена минимизации бремени и сложности специальных процедур импорта, экспорта и транзита, а также снижению количества и упрощению документации. Она охватывает следующие аспекты:

1. Специальные процедуры и требования к документации

После вступления соглашения в силу страны-участницы должны будут пересмотреть свои процедуры и требования к документации для импортируемых, экспортируемых и транзитных грузов таким образом, чтобы они обеспечивали быстрый выпуск и таможенную очистку товаров, что позволит сократить затраты времени и средства на обеспечение соблюдения нормативно-правовых требований. Кроме того, все меры должны стать наименее ограничительными для субъектов торговли либо их необходимо упразднить, если они больше не нужны.

2. Признание копий

В соглашении указано, что, по возможности, странам-участницам рекомендуется принимать как бумажные, так и электронные копии сопроводительной документации, а государственные органы должны признавать копии, включая, в соответствующих случаях, копии от государственных органов, имеющих оригинал, но не от субъектов торговли.

3. Применение международных стандартов

В соглашении странам-участницам рекомендуется руководствоваться передовым опытом применения международных стандартов (например, рекомендаций СЕФАКТ ООН, хотя в соглашении нет конкретного упоминания данного источника), а также участвовать в пересмотрах и разработке международных стандартов. Перечень рекомендаций СЕФАКТ ООН, направленных на упрощение процедур торговли, приводится в приложении II.

4. Единое окно

Страны-участницы должны активно создавать или сохранять пункты, принимающие документы по принципу «Единое окно», и/или требования к данным при оформлении импорта, экспорта или транзита, а также упрощать процедуры таким образом, чтобы информация, предоставленная через «Единое окно» не запрашивалась повторно другим пограничным ведомством, включенным в тот же пункт «Единое окно». Кроме этого, пункты «Единое окно» в странах-участницах должны, где это возможно и целесообразно, использовать в пунктах «Единое окно» электронный документооборот.

Принцип «Единое окно», в соответствии с которым субъект торговли должен будет предоставлять данные по импортируемым или экспортируемым товарам только один раз, является идеальным способом упрощения процедур торговли. В то же время, такой принцип будет эффективным, только если все соответствующие пограничные ведомства согласятся участвовать в его реализации.

Рисунок 4. Концепция «Единое окно»



Источник: ЕЭК ООН, СЕФАКТ ООН

Рамка 5. «Единое окно» в Мозамбике

Концепция «Единое окно» реализуется в Мозамбике с 2011 года. Это централизованное средство оптимизации и упрощения деятельности таможенных и других правительственных органов, участвующих в пограничном контроле. Реализация этой инициативы оказалась непростой задачей. Мозамбику пришлось столкнуться с неразвитостью инфраструктуры на наземных границах на отдаленных территориях, а также с сопротивлением со стороны некоторых заинтересованных сторон. Сегодня эта система позволяет обрабатывать до 400 000 таможенных деклараций в год, то есть около 1500 деклараций в день, в результате чего выигрывают как клиенты, так и соответствующие ведомства. Данная система постоянно совершенствуется. В будущем планируется включение в нее дополнительных услуг и новых функций, связанных с обменом данными между государствами. Система «Единое окно» в Мозамбике создана в ответ на международные рекомендации и стандарты. Она выстроена по сингапурской модели, которая также реализуется в Гане и на Мадагаскаре. Основу системы составляют два компонента: система управления таможенным делом (СУТД) и обмен электронными данными TradeNet.

Рамка 6. «Единое окно» в странах АСЕАН

«Единое окно» в странах АСЕАН (ОАА) — это региональная инициатива, направленная на объединение и интеграцию национальных систем «единого окна» (НОО) стран-участниц, входящих в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Она призвана ускорить таможенную очистку грузов в контексте активной экономической интеграции стран АСЕАН. Реализация проекта ОАА обеспечит соответствие НОО стран-участниц международным стандартам в области открытой информационной политики, при этом каждая из таких стран-участниц получит возможность для безопасного и надежного обмена данными со всеми торговыми партнерами, применяющими международные стандарты в области открытости информации.

Проект ОАА поддерживает обмен сертификатами происхождения товара в рамках АСЕАН (форма D соглашения о торговле товарами в АСНАН) и таможенными декларациями АСЕАН (ТДА) на пилотном этапе между странами-участницами, при этом планируется расширить перечень данных, которыми можно будет обмениваться. Со временем, благодаря международным стандартам надежности в работе, проект ОАА будет поддерживать обмен сертификатами происхождения товара и предварительными данными о товаре с торговыми партнерами, не входящими в АСЕАН. Кроме этого, будет достигнута совместимость правового взаимодействия, поддержка инициатив по гармонизации политики АСЕАН (например, мер фитосанитарного контроля) и более эффективный обмен данными между странами-участницами.

В целях обеспечения руководства инициативой ОАА организован Руководящий комитет, а за поддержку отвечают рабочие группы по техническим и юридическим вопросам. В рамках проекта проведены совещания с представителями частного сектора в целях определения характера данных, которыми необходимо обмениваться, и обсуждения дополнительных направлений работы.

Источник: «Единое окно» в странах АСЕАН.

5. Предотгрузочные проверки

В соответствии с положениями нового соглашения необходимо упразднить предотгрузочные проверки, проводящиеся для оценки таможенной стоимости грузов. В то же время, предотгрузочные проверки иного рода будут разрешены, хотя странам-участницам рекомендуется не злоупотреблять ими.

В ряде стран предотгрузочные проверки (ПОТП) являются обязательными, а проводящие их органы утверждают, что ПОТП помогают сократить затраты на обеспечение соблюдения нормативно-правовых требований. Тем не менее, некоторые страны посчитали обязательные осмотры бесполезным и дорогостоящим препятствием нетехнического характера, которое мешает торговле и которое необходимо устранить. По утверждениям ЮНКТАД, ПОТП затрагивают, в среднем, почти 20% торговых операций и видов продукции. Несмотря на то, что иногда они помогают удостовериться в качестве/количестве груза и способны принести пользу международной торговле, они также

увеличивают затраты на торговые операции. Такие дополнительные затраты могут снизить конкурентоспособность страны и негативно отразиться на торговле (ЮНКТАД, 2013 г.).

6. *Использование услуг таможенных агентов*

В соглашении странам-участницам запрещается вводить в качестве обязательного требования использование услуг таможенных агентов. Страны-участницы также должны публиковать национальные меры в области использования таможенных агентов, при этом требования к лицензированию таких таможенных агентов должны быть понятными и объективными.

Обязательное использование таможенных агентов считается еще одной лишней статьей расходов субъектов торговли.

Рамка 7. Таможенные агенты в Малави

В Малави все импортеры должны в обязательном порядке привлекать таможенного агента/фирму по таможенной очистке, но существует шесть компаний с лицензией на самостоятельную подготовку таможенных деклараций, и на них не распространяется требование по использованию таможенного агента/фирмы по таможенной очистке, поскольку у них есть собственный доступ к интерфейсу передачи данных и системе Управления Малави по взиманию пошлин (УМВП). Лицензия таможенных агентов (в Малави их приблизительно 125) выдается УМВП в соответствии с Законом о таможенных пошлинах и акцизных сборах и предусматривает предоставление в УМВП обеспечения в размере 500 000 малавийских квач. Стоимость услуг таможенного агента устанавливается самим агентом, но регулируется ассоциациями таможенных агентов. Импортер должен предоставить таможенному агенту/фирме по таможенной очистке требуемую документацию: счет-фактуру, транспортную накладную или авианакладную, а также при необходимости сертификат безопасности на перевозку специального назначения, сертификат происхождения товара и иные разрешения или лицензии. На основании этих документов таможенный агент/фирма по таможенной очистке заполняет форму 12 «Таможенная декларация Малави» в качестве грузовой таможенной декларации.

Источник: Обзор торговой политики Малави, ВТО, 2010 г.

7. *Общие пограничные процедуры и единые требования к документации*

Согласно новым обязательствам, каждая страна-участница должна применять общие таможенные процедуры и единые требования к документации в отношении выпуска и таможенной очистки товаров, следующих через территорию таких стран. Это обеспечит применение общих стандартов и повысит предсказуемость операций для субъектов торговли, а также поможет в соблюдении нормативно-правовых требований, предъявляемых пограничными ведомствами.

8. *Товары, которым отказано в таможенном оформлении*

В соответствии с соглашением страны-участники должны разрешить импортеру переадресовывать или возвращать грузы, которым отказано в таможенном оформлении из-за несоблюдения санитарных, фитосанитарных или технических норм.

9. *Временный ввоз товаров, включая оформление грузов внутри таможенной территории и за ее пределами*

Согласно данному положению, страны-участницы должны разрешать временный ввоз товаров или оформление импортируемых/экспортируемых грузов внутри таможенной территории и за ее пределами с полным или частичным освобождением от пошлин и сборов.

Статья 11: Свобода транзита

В данной статье нового соглашения содержатся положения относительно свободы транзита, очерченные в статье V ГАТТ.

Она повторяет положения статьи V ГАТТ, где указано, что режим, применяемый каждой страной-участницей к транзитным грузам, должен быть не менее благоприятным, чем если бы эти товары следовали из страны их происхождения в пункт назначения, не пересекая территорию данной страны-участницы. Кроме того, страны-участницы должны упразднить любые правила или процедуры, относящиеся к транзиту, если они больше не требуются или если в них можно прописать обязательства, которые в большей степени благоприятствуют торговле. Не разрешается вводить дополнительные сборы к тем, которые уже описаны в качестве административных расходов в статье V ГАТТ в отношении транзитных перевозок по территориям стран-участниц, причем такие расходы не должны превышать затрат на оформление транзитных грузов.

Стороны разработали ряд новых положений:

- странам-участницам рекомендуется физически разделить транзитные и импортируемые грузы (например, при помощи отдельных полос для транспорта, мест стоянки и т.п.);
- процедуры, требования к документации и таможенный контроль транзитных грузов должны быть минимально необходимыми для того, чтобы идентифицировать товар и убедиться, что он соответствует требованиям к транзитным перевозкам;
- если товар оформляется как транзитный груз и местом его назначения не является территория данной страны-участницы, в отношении него не может применяться дополнительный таможенный контроль, технический регламент или оценка соответствия;
- страны-участницы должны разрешить предварительную подачу и оформление документов на транзитные грузы;
- страны-участницы должны своевременно завершать транзитную операцию после достижения транзитным грузом пункта его выпуска с территории страны-участницы;
- страны-участницы должны без задержек возвращать любое предоставленное обеспечение.

Кроме этого, в соглашении содержится новое общее положение, обязывающее страны-участницы сотрудничать между собой с целью увеличения свободы транзита.

Такие обязательства должны существенно упростить правила, применяемые к транзитным грузам. В то же время, субъекты торговли должны отслеживать эффективность работы транспортных коридоров и сообщать государственным органам о любых нарушениях вышеперечисленных обязательств на местах. Выявленные нарушения рассматриваются новым органом ВТО — Комитетом по упрощению процедур торговли (см. статью 13 ниже).

Прочие положения

Статьи 12–13 охватывают ряд других вопросов, не включенных в существующее соглашение ГАТТ: сотрудничество таможенных органов, организационные механизмы и национальные комитеты по упрощению процедур торговли.

Статья 12: Сотрудничество таможенных органов

В данной статье подробно описываются условия и требования, направленные на развитие сотрудничества таможенных органов. В широком контексте они должны способствовать созданию схемы сотрудничества, согласно которой страны-участницы будут обязаны обмениваться информацией, необходимой для эффективной координации таможенного контроля с учетом требований к конфиденциальности имеющейся информации.

В статье описаны обязательные процедуры для стран-участниц на случай, когда таможенному органу требуется информация от другого ведомства или из другой страны-участницы в целях проверки импортно-экспортных деклараций в случае сомнений относительно правдивости или точности декларации. Запрос такой информации должен подаваться в письменной форме, а орган, которому был направлен такой запрос, должен своевременно предоставить в допустимом объеме

необходимые данные. Необходимо обеспечить строгое соблюдение конфиденциальности и не предоставлять информацию без специального письменного разрешения. В статье прописаны условия отсрочки или отклонения такого запроса, в том числе по причине отсутствия ответного взаимодействия по подобному запросу с противоположной стороны. Также четко определено, что страны-участницы могут сохранять в прежние или вступать в новые двусторонние, многосторонние или региональные соглашения в сфере предоставления или обмена таможенной информацией и данными.

Важным для бизнеса положением является то, что страны-участницы могут разрабатывать системы добровольного соблюдения требований, по которым импортеры смогут самостоятельно и без штрафных санкций вносить исправления, применяя, в то же время, более жесткие меры к субъектам торговли, нарушающим требования. Субъекты торговли долгое время спорили о том, что строгое соблюдение норм и правил, подтвержденное документально, должно отмечаться таможенными органами, в связи с чем к ним должны применяться меньшие штрафные санкции за незначительные, технические нарушения, благодаря чему можно будет выделить основные ресурсы на процесс управления рисками в отношении других субъектов торговли. Результатом подобного добровольного соблюдения норм и требований неизбежно станет более тесное взаимодействие между такими субъектами торговли и таможенными органами.

Статья 13: Организационные механизмы

На смену Переговорной группе по упрощению процедур торговли, в конечном итоге, придет постоянный орган — Комитет по упрощению процедур торговли, который будет контролировать исполнение соглашения и реализации его задач. Страны-участницы договорились, что, вероятнее всего, в рамках вышеупомянутого нового комитета, по истечении четырех лет после вступления соглашения в силу, будет проведен первоначальный анализ реализации соглашения.

Деловому сообществу захочется узнать, как соблюдаются договоренности. Субъектам хозяйствования необходимо будет найти пути взаимодействия с соответствующими правительственными органами, используя для этого принятые в государстве механизмы. Это предусмотрено в простом положении, согласно которому каждая страна-участница ВТО должна учредить или сохранить национальный комитет по упрощению процедур торговли либо определить для этого существующий механизм взаимодействия. В соглашении предусмотрено, что одной из функций такого органа будет содействие координированию и реализации соглашения в своей стране. Это перекликается с рекомендацией СЕФАКТ ООН относительно создания национальных комитетов по упрощению процедур торговли в каждой стране (Рекомендация 4).

Важным для делового сообщества моментом является то, что многие такие механизмы предполагают диалог между представителями бизнеса и правительственными органами, задействованными в сфере пограничного контроля. Если заинтересованные компании хотят успешно и совместно с правительственными органами определить принципы действия новых механизмов и способы контроля исполнения соглашения компаниями, они должны учитывать вопросы технического характера на этом пути.

Субъектам торговли необходимо быть готовыми доводить возникающие вопросы и проблемы до сведения правительственных органов, чтобы добиться эффективного участия государства. Это обеспечит осведомленность Комитета ВТО по упрощению процедур торговли о вопросах, охваченных новым соглашением.

Глава 4 Проблемы реализации

Особое и дифференцированное отношение к развивающимся странам

Очевидно, что в сокращении затрат на процедуры торговли заинтересованы все страны-участницы ВТО. Несмотря на обоюдную выгоду от соглашения, с чем критики даже не спорят, участники ВТО из числа развивающихся и наименее развитых стран хотели бы добиться большей гибкости в его реализации. Такой подход получил название «особое и дифференцированное отношение».

Как следствие, чтобы помочь развивающимся странам и НРС в реализации реформ по упрощению процедур торговли, соглашение предусматривает при необходимости поэтапное внедрение в более продолжительные сроки. Такие меры будут основываться на оценке нужд и затрат государств, а также на определении индивидуальных сроков исполнения обязательств для каждой страны-участницы. У развивающихся стран и НРС будет возможность соотнести принятые обязательства с получением технической помощи и поддержки для наращивания потенциала под контролем ВТО.

Механизм реализации соглашения

Несмотря на обязательный характер соглашения для всех развитых стран после его вступления в силу, признается тот факт, что некоторым странам-участницам потребуется техническая помощь в выполнении всех или части принятых обязательств. Как следствие, стороны договорились, что свои обязательства развивающиеся и наименее развитые страны будут исполнять в соответствии с разными категориями обязательств.

Каждая развивающаяся и наименее развитая страна-участница должна будет определить сроки вступления в силу своих обязательств, исходя из следующих категорий:

- категория А — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять сразу после вступления соглашения в силу;
- категория В — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять в определенный момент времени после переходного периода;
- категория С — это обязательства, которые страны-участницы намереваются начать исполнять в определенный момент времени после переходного периода и получения помощи на исполнение за счет технической помощи и поддержки на наращивание потенциала.

Для этого будет составляться «список исключений», в который страна включит и представит вниманию ВТО обязательства категорий В и С. Все остальные обязательства будут отнесены к категории А.

По обязательствам из категории С все соответствующие страны будут запрашивать у донорских агентств техническую поддержку и/или помощь в наращивании необходимого потенциала, о чем будет составлено определенное соглашение. После достижения договоренности каждая задействованная страна должна сообщить в ВТО заявленную дату исполнения обязательств. Для случаев, когда у той или иной страны возникают сложности с получением необходимой поддержки или с исполнением обязательств без технической помощи, а также если требуется переместить определенные обязательства из категории В в категорию С, разработана сложная процедура заблаговременного уведомления. В таких случаях предусмотрено уведомление Комитета по упрощению процедур торговли.

Поскольку обязательства являются частью соглашения, будут публиковаться индивидуальные графики их исполнения. Деловому сообществу будет важно владеть определенной информацией во многих сферах:

- если деловому сообществу будут известны сроки выполнения страной того или иного обязательства, оно будет знать, когда можно ожидать сдвигов в направлении упрощения процедур торговли, а это избавит от нереалистичных ожиданий;
- опубликование графиков выполнения позволяет заинтересованным сторонам отслеживать проводимую работу; например, деловое сообщество может знать о проводимых в стране реформах, которые не отражены в графике реализации;
- можно выполнить обязательства по внедрению механизма консультирования и диалога до исполнения других обязательств, которые технически более сложны или подразумевают изменения в государственных законах или нормах. Это позволит деловому сообществу обсуждать вопросы реализации с национальными комитетами, а также даст возможность бизнесу оказать техническое содействие или помощь в наращивании потенциала.

Приложение I Механизм переговоров по вопросам упрощения процедур торговли (приложение D в «июльском пакете 2004 года»)

1. В ходе переговоров необходимо разъяснять и дорабатывать соответствующие аспекты статей V, VIII и X ГАТТ в редакции 1994 года, с целью дальнейшего ускорения перемещения, таможенного оформления и выпуска товаров, включая транзитные грузы. Кроме того, переговоры также нацелены на оказание необходимой технической помощи и поддержки в работе по наращиванию потенциала в данной сфере. Переговоры также нацелены на разработку положений, направленных на эффективное сотрудничество между таможенными и любыми другими соответствующими органами с целью упрощения процедур торговли и разрешения вопросов соблюдения таможенного законодательства.
2. Результаты переговоров должны в полной мере отражать принцип особого и дифференцированного отношения к развивающимся и наименее развитым странам. Страны-участницы согласились с тем, что данный принцип не должен ограничиваться лишь предоставлением стандартных для таких случаев переходных периодов для выполнения принятых обязательств. В частности, объем и сроки выполнения будут соотноситься с возможностями развивающихся и наименее развитых стран. Также оговорено, что такие государства не должны принимать на себя обязательства по инвестированию проектов инфраструктуры в размерах, превышающих их возможности.
3. Наименее развитые страны должны будут принимать на себя обязательства только в объеме, который соизмерим с их уровнем развития, финансовыми и торговыми потребностями или административно-организационными возможностями.
4. В рамках переговоров страны-участницы должны выявить потребности и приоритеты, связанные с упрощением процедур торговли, особенно для развивающихся и наименее развитых стран, а также должны обсудить то, что беспокоит развивающиеся и наименее развитые страны с точки зрения затрат на внедрение предлагаемых мер.
5. Неоспоримым является тот факт, что для развивающихся и наименее развитых стран чрезвычайно важна техническая помощь и поддержка в наращивании потенциала, чтобы они могли в полном объеме участвовать в переговорах и добиваться в них высоких результатов. Соответственно, страны-участницы и, в частности, развитые страны обязуются обеспечить такую поддержку и помощь во время переговоров.
6. Кроме того, поддержка и содействие нужны для того, чтобы помощь развивающимся и наименее развитым странам выполнить принятые в ходе переговоров обязательства в соответствии с их характером и объемом. В данном контексте признается, что переговоры могут привести к определенным обязательствам, для исполнения которых от некоторых участников потребуется оказывать поддержку развитию инфраструктуры. В таких случаях развитые страны будут прилагать все усилия, чтобы оказывать поддержку и помощь в полном соответствии с характером и объемом обязательств с целью их исполнения. В то же время стороны понимают, что если требуемая поддержка и помощь инфраструктуре не будут оказаны в ближайшее время, и если развивающимся или наименее развитым странам будет по-прежнему недоставать возможностей, выполнения обязательств не потребуется. Несмотря на то, что будут предприниматься все усилия по оказанию требуемой поддержки и помощи, следует понимать, что обязательства развитых стран по оказанию такой поддержки и помощи ограничены.
7. Страны-участницы согласились проводить анализ оказываемого содействия и поддержки с точки зрения способности помочь в воплощении решений, принятых на переговорах.
8. В целях повышения эффективности и действенности технической помощи и наращивания потенциала, а также для обеспечения последовательности действий страны-участницы будут предлагать принять участие в данной работе соответствующим международным организациям, включая МВФ, ОЭСР, ЮНКТАД, ВТАО и Всемирный банк.

9. Следует принять во внимание соответствующую работу, проводящуюся ВТАО и другими международными организациями.
10. В отношении данных переговоров будут применяться пункты 45–51 Декларации Дохийской Министерской конференции. На первом заседании после июльской сессии Генерального совета Комитет по упрощению процедур торговли учредит Переговорную группу по упрощению процедур торговли и выберет ее председателя. На первом собрании Переговорная группа примет план работы и график собраний.

Источник: ВТО, 2004 г.

Приложение II Пересмотренная Киотская конвенция

Перечень положений Генерального приложения

Глава 1	Общие принципы
Глава 2	Определения
Глава 3	Таможенная очистка и другие таможенные процедуры
Глава 4	Сборы и пошлины А. Расчет, взимание и оплата сборов и пошлин В. Отсроченная оплата сборов и пошлин С. Возврат выплаченных сборов и пошлин
Глава 5	Безопасность
Глава 6	Таможенный контроль
Глава 7	Использование информационных технологий
Глава 8	Взаимоотношения между таможенной и третьими сторонами
Глава 9	Информация, постановления и решения таможенных органов А. Информация общего характера В. Информация особого характера С. Решения и постановления
Глава 10	Обжалование решений таможенных органов А. Право на обжалование В. Форма и основания для ходатайства об обжаловании С. Рассмотрение ходатайства об обжаловании
Специальные приложения	Прибытие товара на таможенную территорию
	Импорт
	Экспорт
	Таможенные склады и свободные зоны
	Транзит
	Обработка
	Временный ввоз
	Нарушения
	Особые процедуры
	Происхождение товара

Источник: ВТАО.

Приложение III Рекомендации СЕФАКТ ООН

№ п/п	ISO	Наименование	Описание
1	6422	Формуляр-образец ООН для внешнеторговых документов	Обеспечивает стандартизацию форматов внешнеторговых документов, включая наглядные примеры таких документов.
3	3166	Стандарт ISO для обозначения государств: Кодовые обозначения названий государств	Также называется «Стандарт двухбуквенных обозначений названий государств АЛЬФА-2». Содержит коды для обозначения государств, названия государств и зависимых территорий, а также других геополитических территорий для целей международной торговли.
4		Национальные органы по упрощению процедур торговли: Национальные схемы координирования работы по упрощению процедур торговли.	Правительствам рекомендуется учредить и поддерживать национальные органы по вопросам упрощения процедур торговли.
5		Аббревиатуры ИНКОТЕРМС; Алфавитный указатель ИНКОТЕРМС 2000	Условия торговых операций, принятые Международной торговой-промышленной палатой, известные как ИНКОТЕРМС. Используются в международной торговле для упрощения терминологии договоров о транспортировке грузов.
6		Единый образец счетов для внешнеторговых операций	Используется для составления коммерческих счетов при международной торговле товарами.
7	8601 2000	Числовое представление дат, времени и периодов времени	Стандартизованное и четкое представление дат, времени суток и периода времени в числовом формате.
9	4217	Буквенные коды валют	Коды для обозначения валют и денежных средств для применения в международной торговле и коммерческих операциях, когда для обозначения валюты используются коды или аббревиатуры.
12		Меры по упрощению документооборота при морских перевозках	Предназначены для упрощения, рационализации и гармонизации процедур и документов, используемых в качестве свидетельства наличия контракта на морскую перевозку.
15		Упрощенная маркировка грузов	Рекомендации по использованию стандартизованной упрощенной маркировки на упаковках и копиях документов.
16		ЛОКОД ООН (Коды торговых и транспортных пунктов)	Предлагает коды из пяти букв для сокращения названий географических пунктов для целей торговли: портов, аэропортов, сухопутных грузовых терминалов и других мест, где может проводиться таможенная очистка грузов.
17		Аббревиатуры для условий оплаты	Предлагает аббревиатуры определенных условий оплаты (PAYTERMS) для целей соответствующих внешнеторговых операций. PAYTERMS применяются для коммерческих операций купли-продажи товаров и/или услуг.
18		Меры по упрощению процедур международной торговли	Определяет ряд мер, рекомендуемых правительственным органам для внедрения в области движения грузов в рамках внешнеторговых операций.
19		Коды для обозначения способов транспортировки	Предлагает коды для обозначения способов транспортировки при международной торговле.
20		Коды для обозначения единиц измерения при международной торговле	Предлагает коды для таких единиц измерения, как длина, площадь, объем/вместимость, масса (вес), время и других единиц измерения, использующихся в международной торговле.

СОГЛАШЕНИЕ ВТО ОБ УПРОЩЕНИИ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ: ДЕЛОВОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

№ п/п	ISO	Наименование	Описание
22		Формуляр-образец для стандартных инструкций на транспортировку	Может использоваться в качестве основы для составления стандартных транспортных инструкций продавца или покупателя экспедитору, перевозчику другому поставщику услуг для перевозки грузов и сопутствующих услуг.
23		Кодовые обозначения стоимости фрахта; гармонизация описания стоимости фрахта и других платежей	Предлагает систему для гармонизированного обозначения стоимости фрахта и других платежей, относящихся к международной перевозке грузов.
24		Коды статуса торговых операций и транспортировки	Предлагает коды статуса транспортировки для обмена информацией в виде кодов о состоянии отправки, грузов или транспортных средств в определенное время или в определенном месте логистической цепочки.
25		Использование стандарта ООН в области электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН)	ЭДИФАКТ ООН представляет собой единый международный стандарт в области электронного обмена данными между органами государственного управления и частными компаниями по всем секторам экономики во всем мире.
26		Коммерческое применение соглашения об обмене электронными данными (ОЭД)	Рекомендация использовать соглашение об обмене электронными данными между коммерческими организациями в контексте внешнеторговых операций.
28		Коды для обозначения транспортных средств	Предлагает единый перечень кодов для обозначения типов транспортных средств при внешнеторговых операциях.
31		Соглашение об электронной коммерции	Предлагает модель операций по электронной коммерции на основании договоров. Данный подход предусматривает необходимость в базовых положениях, которые будут согласовывать субъекты хозяйствования, с учетом гибкости, которая требуется для повседневных коммерческих операций.
32		Средства саморегулирования в электронной коммерции (кодексы деловой этики)	Подчеркивает необходимость разработки, поддержки и опубликования рекомендательных кодексов деловой этики для сферы электронной коммерции (например, для поддержки развития международной торговли), а также призывает правительства стимулировать и поддерживать инициативы по разработке соответствующих средств саморегулирования, программ государственной и международной аккредитации, кодексов деловой этики и программ «марок доверия».
33		Рекомендации и руководство по реализации принципа «Единое окно»	«Единое окно» позволяет участникам международной торговли и международных перевозок подавать стандартизованные документы в единый пункт при соблюдении всех нормативно-правовых требований в сфере импортных, экспортных и транзитных грузов.
34		Упрощение и стандартизация данных в сфере международной торговли	Всем правительствам рекомендуется разработать национальные серии данных в упрощенной стандартизированной форме, которую можно использовать в целях соблюдения требований к информации благодаря четкому синтаксису с применением различных технологий.
35		Определение нормативной базы для системы «Единое окно» в международной торговле	Всем правительствам рекомендуется провести анализ, используя контрольные перечни и практические руководства СЕФАКТ ООН, чтобы создать надежную нормативную базу для реализации принципа «Единое окно» в международной торговле.

Библиографическая справка

BAFICAA (2007). Отчет BAFICAA об Арушском семинаре по Восточной Африке, прошедшем 21 мая 2007 г. Деловая инициатива по усовершенствованию таможенного администрирования в Африке, июнь 2007 г.

ЦИД (2011). Более эффективная организация работы границ ЕС за счет сотрудничества. Исследование с целью выявления передового опыта сотрудничества пограничного и таможенного управлений на внешних границах ЕС. Центр изучения вопросов демократии. София, Болгария, 2011 г.

Г. Хуфбайер и Дж. Скотт (2013). Результаты Повестки дня в области международной торговли. Институт мировой экономики Петерсона, отчет для Исследовательского фонда Международной торгово-промышленной палаты, апрель 2013 г.

МБРР/Всемирный банк (2012). Налаживаем связи, чтобы конкурировать: торговая логистика в мировой экономике. Индекс эффективности логистики и ее показатели. Международный банк реконструкции и развития/Мировой банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2012 г.

МЦТУР и МИУР (2013). Резюме Дохийского раунда переговоров в области развития. Сингапурские вопросы: Инвестиции, политика в области конкуренции, прозрачность в государственных заказах и упрощение процедур торговли. Том 1, № 6 из 13. Публикация Международного центра торговли и устойчивого развития (МЦТУР) и Международного института устойчивого развития (МИУР), февраль 2003 г. <http://ictsd.org/downloads/2008/06/doha6-singaporeissues.pdf>

Ш. Мацуда (2011). «Исследование времени выпуска как средство анализа эффективности цепочки поставок и работы международного коридора». World Customs Journal, Том 6, № 1. Брюссель, 2011 г. <http://www.worldcustomsjournal.org/media/wcj/-2012/1/Matsuda.pdf>

Э. Мойсе, Т. Орлиак и П. Майнор (2011). «Показатели упрощения процедур торговли: влияние на затраты, связанные с торговыми операциями». Рабочий пакет документов ОЭСР по торговой политике, № 118, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5kg6nk654hmr-en>

Э. Мойсе (2013). «Затраты и проблемы, связанные с реализацией мер по упрощению процедур торговли». Рабочий пакет документов ОЭСР по торговой политике, № 157, OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/5k46hzqxt8jh-en>

Б. Риппель (2011). «Важность упрощения процедур торговли для Африки». Заметки о торговой политике Африки, № 27. Публикация Всемирного банка, Вашингтон, округ Колумбия, ноябрь 2011 г.

SITPRO (2007). «Руководство по переговорам ВТО в области упрощения процедур торговли». SITPRO Ltd., Лондон, переработанное издание, апрель 2007 г.

Tralac (2011). Аванс за развитие: Подписываем соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. <http://www.gbdinc.org/PDFs/Trade%20Facilitation%20Op%20Ed%20-%20A%20Down%20Payment%20on%20Development.pdf>, версия от ноября 2013 г.

ЮНКТАД (2013). Нетарифные меры в торговле: экономические и стратегические проблемы в развивающихся странах. Номер документа: UNCTAD/DITC/TAB/2012/1, ООН, 2013 г. Номер ISSN публикации: 1817-1214.

ЕЭК ООН (2001). Национальные органы по упрощению процедур торговли. Рекомендация № 4, второе издание, принято Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Женева, октябрь 2001 г. http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec04/rec04_ecetrd242e.pdf

СЕФАКТ ООН (2012). Практическое руководство по упрощению процедур торговли, Женева, октябрь, 2012. <http://tfig.unecce.org>

Дж.С. Уилсон, К.Л. Манн и Т. Оцуки (2004). Анализ потенциальных преимуществ от упрощения процедур торговли: взгляд в международном контексте. Рабочий документ Всемирного банка по анализу политики № 3224, февраль, 2004 г. Вашингтон, округ Колумбия.

Всемирный банк / МФК (2013). Отчет о ведении дел 2014: пояснение нормативно-правовых требований для малых и средних предприятий. Группа Всемирного банка, Вашингтон, округ Колумбия, октябрь, 2013 г.

ВТАО (2002). Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (в действующей редакции) (пересмотренная Киотская конвенция), Брюссель, 2002 г.

ВТАО (2012). Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур международной торговли. Всемирная таможенная организация, Брюссель, июнь 2012 г.

ВТО (1996). Сингапурская декларация министров, номер документа: WT/MIN(96)/DEC, принят 13 декабря 1996 г.

ВТО (2005). Примечания по объему и применению статей V, VIII и X, номер документа: TN/TF/W/2, 3 и 4, Женева, 12 января 2005 г.

ВТО (2010). Обзор торговой политики Малави, номер документа: WT/TPR/S/231, Женева, 5 мая 2010 г.

ВТО (2013a). Речь Паскаля Лами перед Читтагонгской торгово-промышленной палатой в Бангладеш, февраль, 2013 г. http://www.wto.org/english/news_e/sppl_e/sppl265_e.htm

ВТО (2013b). Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли, номер документа: WT/MIN(13)/W/8, Женева, 6 декабря 2013 г.



FSC – это независимая, неправительственная, некоммерческая организация, созданная для распространения ответственного подхода к лесопользованию.

Отпечатано репрографическим центром МТЦ на экологически безвредной (не содержащей хлора) бумаге, сертифицированной по схеме FSC, с использованием чернил растительного происхождения. Печатный материал подлежит вторичной переработке.

Файл в формате PDF доступен бесплатно на веб-сайте МТЦ по адресу:
www.intracen.org/publications.



Международный
торговый
центр



Адрес

Международный торговый центр
54-56 Rue de Montbrillant
1202 Geneva, Switzerland

Тел.: +41 22 730 0111

Факс: +41 22 733 4439

E-mail: itcreg@intracen.org

www.intracen.org

Адрес для корреспонденции

International Trade Centre

Palais des Nations

1211 Geneva 10, Switzerland

Международный торговый центр (МТЦ) является совместным органом Всемирной торговой организации и Организации Объединенных Наций.